



# **SOVVENZIONI, FINANZIAMENTI E APPALTI UE**

## **L'Unione Europea per le imprese:**

opportunità di sviluppo  
e sostegno finanziario

# INTRODUZIONE

L'Unione Europea mette a disposizione delle imprese una vasta gamma di opportunità dirette a sostenere la loro crescita e competitività sul mercato nazionale ed internazionale, attraverso l'erogazione di sovvenzioni, l'accesso a strumenti di natura finanziaria o misure di sostegno di tipo non finanziario, nonché mediante l'aggiudicazione di contratti di appalto. Attualmente, gli strumenti disponibili sono inseriti in una strategia europea di programmazione che contempla il settennio 2007-2013.

Non è però sempre facile individuare con chiarezza la fonte o forma di finanziamento più opportuna a fronte delle esigenze concrete delle imprese e spesso gli imprenditori si trovano disorientati nell'affrontare un'analisi delle possibilità offerte.

Questa breve guida vuole dunque fornire uno strumento di facile consultazione che permetta di capire, in prima battuta, quali sono le principali tipologie di opportunità messe a disposizione dall'Unione Europea a beneficio dello sviluppo imprenditoriale.

# LE TRE DOMANDE FONDAMENTALI DA PORSI ALL'INIZIO

## 1. QUALI SONO I PRINCIPALI STRUMENTI DI SVILUPPO PER LE IMPRESE MESSI A DISPOSIZIONE DALL'UE?

SE VOLETE UN SOSTEGNO PER LA REALIZZAZIONE DI UN PROGETTO O DI UN INVESTIMENTO dovete indirizzarvi verso la ricerca di sovvenzioni comunitarie o strumenti finanziari di provenienza comunitaria.

SE VOLETE STABILIRE RAPPORTI COMMERCIALI CON L'UE dovreste indirizzarvi verso la partecipazione a gare d'appalto europee.

## 2. CHI GESTISCE GLI STRUMENTI DI SVILUPPO PER LE IMPRESE MESSI A DISPOSIZIONE DALL'UE?

LE SOVVENZIONI COMUNITARIE O GLI STRUMENTI FINANZIARI DI PROVENIENZA COMUNITARIA **sono amministrati dalla Commissione europea**, che gestisce determinati Programmi a livello centrale, **oppure dalle Autorità nazionali e regionali** che gestiscono le risorse dei Fondi Strutturali e le sovvenzioni agricole. Gli strumenti di natura prettamente finanziaria sono invece gestiti attraverso intermediari finanziari.

LE GARE D'APPALTO **sono gestite dalla Commissione europea**, che per svolgere le sue attività si avvale dei prodotti e servizi offerti dalle imprese mediante l'aggiudicazione di contratti a seguito di gare pubbliche di appalto.

## 3. COME SI ACCEDE AGLI STRUMENTI DI SVILUPPO PER LE IMPRESE OFFERTI DALL'UE?

L'ACCESSO ALLE SOVVENZIONI COMUNITARIE avviene generalmente tramite **"Inviti a presentare proposte"** (le cosiddette *"Call for proposals"*) emanati direttamente dalle strutture comunitarie o, indirettamente, dalle strutture nazionali o regionali preposte a tale compito.

L'ACCESSO AGLI STRUMENTI FINANZIARI avviene tramite **intermediari finanziari** come le banche o gli istituti di credito, che gestiscono specifici fondi di finanziamento di provenienza comunitaria.

L'ACCESSO ALLE GARE D'APPALTO avviene tramite la partecipazione a **gare d'appalto pubbliche** (le cosiddette *"Call for tenders"*) predisposte dalla Commissione europea.

# I PRINCIPALI STRUMENTI DI SVILUPPO E SOSTEGNO

## I PROGRAMMI A GESTIONE DIRETTA

Si tratta di **Programmi di natura tematica dedicati ad argomenti quali ricerca e l'innovazione, cultura, ambiente, media e audiovisivo, istruzione, formazione e molti altri ancora**, strutturati e gestiti direttamente dalla Commissione europea o da Agenzie Esecutive della Commissione istituite per tale scopo.

I soggetti interessati (imprese, ma anche enti e associazioni di varia natura) possono utilizzare questi programmi per finanziare loro idee progettuali, che tuttavia devono rispondere a precisi criteri quali la transazionalità, la sostenibilità e il valore aggiunto europeo. Per la copertura dei costi previsti dal progetto presentato ed eventualmente approvato a finanziamento, è prevista una percentuale di cofinanziamento a carico del soggetto proponente. **Raramente i progetti sono finanziati al 100%**.

I Programmi di natura tematica hanno copertura uguale su tutto il territorio europeo, ovvero sono diretti a tutti gli Stati e tutte le regioni.

Per maggiori informazioni e approfondimenti sulle opportunità di sovvenzioni comunitarie consultate questo sito web: [http://ec.europa.eu/contracts\\_grants/grants\\_it.htm](http://ec.europa.eu/contracts_grants/grants_it.htm)

Gli "inviti a presentare proposte" sono pubblicati nella GUUE - Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea - Serie C, reperibili sul sito web: <http://eur-lex.europa.eu/it/index.htm>

## I FONDI STRUTTURALI

La politica regionale europea, nel perseguire la riduzione delle disparità economiche e sociali nelle 271 regioni europee che costituiscono i suoi 27 Stati membri, ricorre ai cosiddetti Fondi Strutturali (i più conosciuti sono il FESR – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e FSE – Fondo Sociale Europeo e il Fondo di Coesione). Essi **sono delle dotazioni finanziarie che l'UE mette a disposizione di imprese, enti e associazioni, per la realizzazione di progetti e l'erogazione di contributi**.

**I Fondi Strutturali contribuiscono al raggiungimento di tre obiettivi strategici identificati a livello europeo: l'Obiettivo Convergenza** (a sostegno della crescita delle regioni meno avanzate), **l'Obiettivo Competitività regionale e occupazione** (per il rafforzamento della competitività delle regioni e l'occupazione) e **l'Obiettivo Cooperazione territoriale europea** (diretto a sviluppare la cooperazione transfrontaliera, transnazionale e interregionale).

Esistono poi ulteriori "strumenti strutturali" che contribuiscono alla realizzazione degli obiettivi della politica regionale europea quali il Fondo di solidarietà, l'IPA – Strumento di preadesione, il GECT – Gruppo Europeo di Cooperazione Territoriale e strumenti finanziari di assistenza quali JASPERS, JEREMIE, JESSICA e JASMINE.

I fondi strutturali e gli Obiettivi qui menzionati non hanno copertura uguale su tutto il territorio europeo, ovvero non sono presenti in tutti gli Stati e in tutte le regioni. A seconda delle specifiche problematiche e necessità presenti nelle varie aree e sulla base dei livelli di sviluppo delle stesse, il territorio europeo è infatti suddiviso in gruppi di regioni corrispondenti alla nomenclatura detta "NUTS – Nomenclatura delle Unità Territoriali Statistiche", al fine di determinare la loro ammissibilità geografica al sostegno comunitario.

Solo il FSE - Fondo Sociale Europeo, il cui scopo è la valorizzazione delle risorse umane mediante attività di formazione a sostegno dell'accesso al mercato del lavoro, è diretto a tutti gli Stati membri e tutte le regioni.

**La gestione delle sovvenzioni comunitarie concesse a valere sui Fondi Strutturali nell'ambito dei vari Obiettivi avviene a livello decentrato**, a seguito dell'elaborazione di documenti di programmazione operativa nazionali e, a cascata, regionali. **L'emanazione dei bandi, la selezione dei progetti e il controllo del regolare impiego delle somme percepite spettano dunque a soggetti pubblici nazionali e regionali**, che a loro volta dovranno rispondere della corretta gestione dei fondi erogati alla Commissione europea.

Per maggiori informazioni e approfondimenti sulla politica regionale in generale consultate questo sito web: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index\\_it.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/index_it.htm)

Per maggiori informazioni e approfondimenti sulla politica regionale in Italia consultate questo sito web: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/atlas2007/italia/index\\_it.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/atlas2007/italia/index_it.htm)

I bandi relativi alle sovvenzioni finanziate dai Fondi Strutturali sono pubblicati nel BUR - Bollettino Ufficiale Regionale. Per la Regione Friuli Venezia Giulia consultate questo sito web: <http://arpebur.regione.fvg.it/newbur/>

## GLI STRUMENTI FINANZIARI

Attraverso programmi messi a punto dalla Commissione europea, come il Programma Quadro per la Competitività e l'Innovazione - CIP (*Competitiveness and Innovation Framework Programme*), sono disponibili **fondi per garantire prestiti alle PMI**. Il cosiddetto SMEG (*The SME Guarantee facility*) ha dunque come scopo quello di agevolare il loro accesso al credito.

Il CIP mette altresì a disposizione delle PMI **fondi di "venture capital"** tramite un altro strumento specifico chiamato "Strumento a favore delle PMI innovative e a forte crescita – GIF (*The High Growth and Innovative SME*)", diretto ad agevolare l'accesso ai finanziamenti per le PMI nelle fasi di avvio e di espansione.

I fondi disponibili tramite il Programma Quadro per la Competitività e l'Innovazione – CIP **sono affidati al FEI – Fondo Europeo per gli investimenti, e le banche o gli istituti di credito che hanno aderito a questa tipologia di iniziative fungono da intermediari finanziari** nei vari paesi e costituiscono l'anello finale del meccanismo di finanziamento. Sono dunque a loro che le imprese dovranno rivolgersi.

Sono da considerarsi strumenti finanziari anche le sopraccitate iniziative JASPERS - *Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions*, JEREMIE - *Joint European Resources for Micro to medium Enterprises*, JESSICA - *Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas* e JASMINE - *Joint Action to Support Micro- nance Institutions in Europe*, anche se finanziate dai Fondi Strutturali.

Per maggiori informazioni e approfondimenti sulle possibilità di accesso agli strumenti finanziari comunitari consultate questi siti web: [www.access2finance.eu/](http://www.access2finance.eu/)  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/funds/2007/jjj/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/2007/jjj/index_en.htm)

## **LE MISURE DI SOSTEGNO DI NATURA NON FINANZIARIA e NON RIENTRANTI NELLE SOVVENZIONI COMUNITARIE**

Le imprese possono altresì beneficiare di un insieme di **misure di sostegno di natura non prettamente finanziaria o non rientranti nella categoria delle “sovvenzioni comunitarie”**. Tali misure sono previste in Programmi e iniziative di natura specifica. Attraverso queste misure si fornisce generalmente assistenza alle organizzazioni intermedie e/o alle autorità pubbliche nell’ambito dell’internazionalizzazione, al fine di aiutare l’accesso delle PMI nei mercati esterni all’UE.

A mero titolo esemplificativo, si segnalano iniziative come l’*EU Gateway Programme in Japan and Korea*, che permette alle imprese europee di partecipare a business missions in tali paesi. Per maggiori informazioni e approfondimenti consultate questo sito web: [www.eu-gateway.eu](http://www.eu-gateway.eu)

## **GLI APPALTI DELL’UNIONE EUROPEA**

La Commissione europea, attraverso **gare d’appalto pubbliche per l’esecuzione di lavori, servizi o forniture**, aggiudica annualmente alle imprese in possesso dell’idonea capacità finanziaria, tecnica, professionale e le cui offerte sono ritenute idonee, una media di 9000 contratti d’appalto.

Le procedure adottate sono la procedura aperta (la più utilizzata, nella quale a seguito della pubblicazione di un bando di gara, gli operatori interessati possono presentare la documentazione necessaria e in caso di aggiudicazione sottoscrivere il contratto con la Commissione europea), la procedura ristretta (nella quale la selezione avviene in due fasi, una prima alla quale tutti gli operatori interessati possono partecipare, seguita da una valutazione dei partecipanti e da una seconda fase alla quale solo gli operatori che hanno superato la prima selezione sono invitati a presentare un’offerta) e infine la procedura negoziata (la Commissione europea, quando l’appalto è di valore modesto, invita direttamente gli operatori a presentare un’offerta).

Solo in circostanze eccezionali, nel caso di gare andate deserte o casi di estrema urgenza (ad es. le calamità naturali), la Commissione europea può consultare operatori economici a sua scelta e valutarne le offerte.

**Tutte le informazioni necessarie sono reperibili sul sito web TED - Tenders Electronic Daily nel quale sono pubblicate tutte le principali gare d’appalto indette.**

Per maggiori informazioni e approfondimenti in tema di appalti comunitari consultate questi siti web: [http://europa.eu/policies-activities/tenders-contracts/index\\_it.htm](http://europa.eu/policies-activities/tenders-contracts/index_it.htm)  
<http://ted.europa.eu/TED/main/HomePage.do>

# ASSISTENZA SUL TERRITORIO PER ULTERIORI INFORMAZIONI

## L'ENTERPRISE EUROPE NETWORK

L'Enterprise Europe Network è una **rete europea di sportelli che mette a disposizione delle imprese informazioni relative alle politiche dell'Unione Europea, alle opportunità di collaborazione tra imprese, nonché servizi di sostegno per la partecipazione al 7° Programma quadro Europeo di Ricerca e Sviluppo Tecnologico.**

Promossa dalla Direzione Generale impresa e industria dell'Unione Europea, l'Enterprise Europe Network sostituisce le reti degli Euro Info Centre e degli Innovation Relay Centre, e vede oltre 500 organizzazioni europee ed extra-europee impegnate a fornire servizi informativi a beneficio delle imprese, coinvolgendole nelle opportunità di rafforzamento e crescita che l'Unione Europea mette a loro disposizione.

Per maggiori informazioni sull'Enterprise Europe Network in Europa potete consultare questo sito web: [http://www.enterprise-europe-network.ec.europa.eu/index\\_en.htm](http://www.enterprise-europe-network.ec.europa.eu/index_en.htm)

## L'ENTERPRISE EUROPE NETWORK IN ITALIA E NEL TRIVENETO

Per l'Italia, la rete nazionale è costituita da un insieme di 5 Consorzi che assicurano la copertura dell'intero territorio, garantendo alle imprese soluzioni efficaci e concrete dirette a stimolare e sostenere la loro competitività nei mercati europei ed extra-europei.

**Nel nord-est, la rete Enterprise Europe Network è rappresentata dal Consorzio Friend Europe, che raggruppa numerose istituzioni a servizio delle imprese del Veneto, del Friuli Venezia Giulia e del Trentino Alto Adige**, in grado di offrire un'ampia gamma di servizi e mettendo a disposizione delle imprese l'intero potenziale della rete, a livello nazionale ed europeo.

Per maggiori informazioni sull'Enterprise Europe Network nel Triveneto e sul Consorzio Friend Europe potete consultare questo sito web: [www.friendeurope.it](http://www.friendeurope.it)

